



United Nations
Development Account

Sustainable Public Procurement Project in
Eastern Europe, Caucasus and Central Asia



One planet
consume and produce with care



Устойчивые государственные закупки в Республике Казахстан

2-й Панъевропейский региональный семинар по устойчивым государственным закупкам

2 декабря 2021 года

**Проект Счета развития ООН “Повышение устойчивости государственных закупок для
регионального перехода к инклюзивной «зеленой» экономике в Восточной Европе, на Кавказе
и в Центральной Азии” (проект UNDA по УГЗ)**



К документам Системы государственного планирования относятся (в порядке иерархической значимости):

- Стратегия развития Казахстана до 2050 года;
- Общегосударственные приоритеты;
- Национальный план развития Республики Казахстан, Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан;
- План территориального развития страны;
- концепция развития отрасли/сферы, национальные проекты;
- планы развития государственных органов, планы развития области, города республиканского значения, столицы, планы развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний (далее – национальные компании).



СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2050»

Развитие казахстанского
бизнеса на основе
экологических стандартов

Создание экологических
казахстанских брендов
мирового уровня

Рациональное потребление
природных ресурсов

Трансформация топливно-
энергетического комплекса
страны с акцентом на «зеленые»
технологии

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ ДО 2025 ГОДА

Вопросы экологии и ОС

снижение энергоемкости ВВП к 2025 г. на 25%
от уровня 2008 г.;
доля ВИЭ в энергобалансе – 6% к 2025 году;
развитие термической утилизации отходов;
выполнение обязательств по Парижскому
климатическому соглашению

Вопросы государственных закупок

увеличение доли местного содержания, в т.ч.
через оффсетные политики;
снижение коррупционных рисков в СГЗ путем
увеличения прозрачности;
увеличение эффективности использования
бюджетных средств



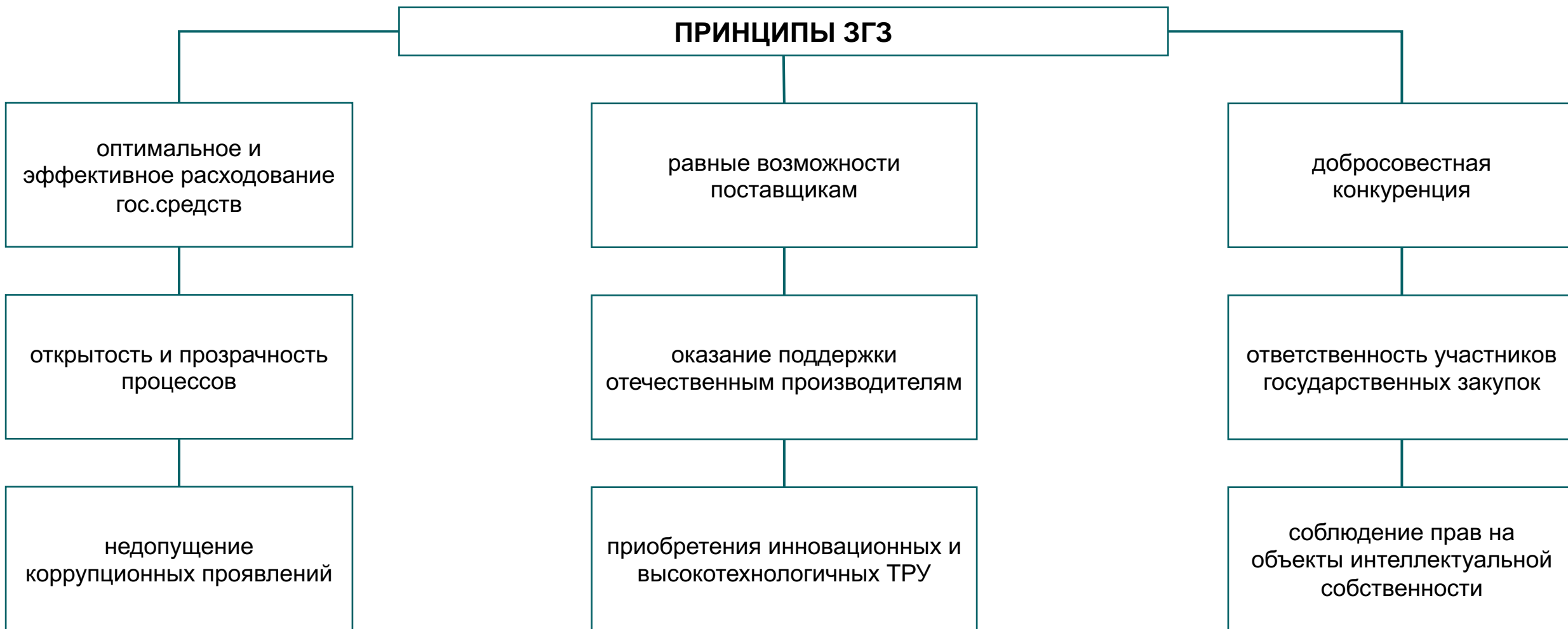
Отчет о проведенных государственных закупках товаров, работ, услуг за 2020 год.

Способ закупки	Количество		Сумма, выделенная на ГЗ, (млн.тенге)	Общий объем ГЗ, (млн. тенге)
	Предметов договоров	Поставщиков-победителей		
Открытый конкурс	58 538	8 148	928 142,8	765 077,1
Конкурс с пред. квалиф. отбором	10 811	1 343	380 501,5	357 577,5
ГЗ жилища	2 124	1 346	20 558,1	20 256,5
ГЗ через гос.соц. заказом	911	363	3 790,8	3 379,8
Аукцион	2 273	677	29 064,4	24 415
Запрос ценовых предложений	609 315	20 723	200 797,7	147 227,4
Один источник по несостоявшимся закупкам	326 266	19 559	327 484,2	279 802,9
ГЗ из одного источника	1 913 621	70 943	2 464 739,8	2 345 690,3
ГЗ на товарных биржах	2 254	261	19 035,2	18 788,3
ИТОГО:	2 926 113	123 363	4 374 114,5	3 962 214,4

По итогам 2020 г. **59,3%** всех государственных финансов были **потрачены на ГЗ, проведенные способом из одного источника путем прямого заключения договора**, или 1 913 621 договор из 2 926 113 договоров, которые были заключены государственными органами в рамках ГЗ. В числовом эквиваленте сумма приобретенных ТРУ из одного источника путем прямо заключения составила **2,35 триллионов тенге** и еще 279,8 миллиардов тенге из одного источника по несостоявшимся закупкам из **3,96 триллиона тенге**.

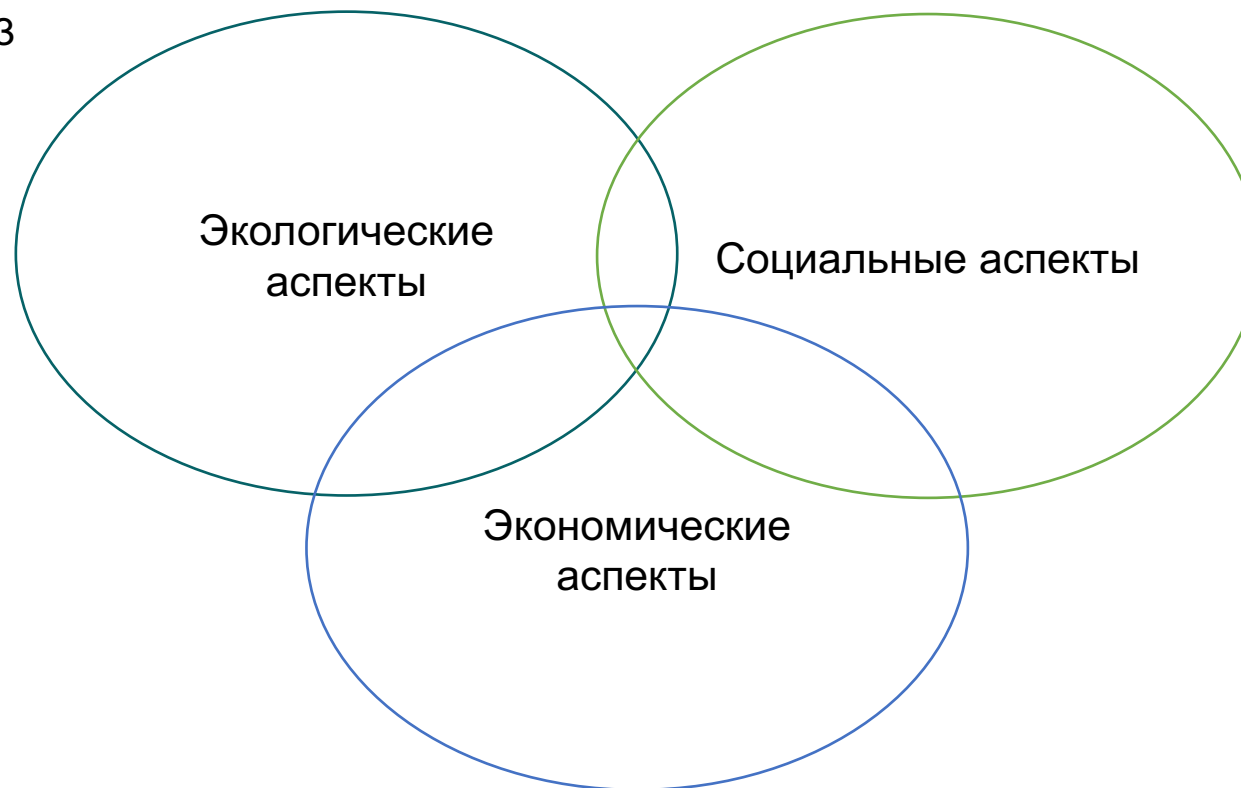


Базовым законодательным актом в области регулирования государственных закупок в Республике Казахстан является Закон от 4.12.2015 г. «О государственных закупках»





приоритет товаров,
произведенных из вторичных
материалов с учетом Правил ГЗ



поддержка отечественных
товаропроизводителей,
лиц с ограниченными
возможностями, инноваций,
создания новых рабочих мест

развитие конкуренции, снижение коррупционных правонарушений через создание электронной системы закупок, оптимизация бюджетных затрат за счет централизации государственных закупок, ориентир на ценовые предложения поставщиков



Структура системы государственных закупок в Республики Казахстан





Факторы, влияющие на слабый уровень УГЗ в Казахстане

Утверждение	балл, где 1 – несогласие; 6 – согласие
Цена является определяющим фактором	4,56
На рынке недостаточно надежных поставщиков, соответствующих УГЗ	4,33
Условия для УГЗ созданы, не хватает политической воли для реализации	3,89
Государственные закупщики не имеют достаточную подготовку для внедрения УГЗ	3,78
У закупщиков нет опыта/знаний использования принципов устойчивости при разработке ТЗ	3,67
Существующие нормативные документы ограничивают УГЗ	3,22
При планировании бюджета учитываются экономические факторы, экологические и социальные – вторичны	2,89
Предпочтение отдается крупным поставщикам с большим опытом, которые гарантируют надежность	2,78

Полагаем, что заявление о созданных **условиях для внедрения УГЗ преувеличены**, так как казахстанское законодательство не имеет юридического понятия «устойчивая закупка», не стимулирует приобретение экологической продукции, а государственные органы, как и многие квазигосударственные компании не имеют своих устойчивых закупочных стратегий.

Более половины опрошенных **не знакомы** с понятием «**устойчивое развитие**», **¾ опрошенных не знакомы** с таким термином, как «**устойчивые закупки**» и еще меньше опрошенных знают об «устойчивом продукте» и «зеленых закупках»



Для развития УГЗ в Казахстане необходимо:

- повышать компетенции и знания государственных закупщиков об УГЗ путем семинаров и создания базы данных, а также оказания экспертной поддержки;
- определить ТРУ, которые на первой стадии можно проводить через УГЗ (*покупка канцелярских товаров, оргтехники, мебели, перевод на электронный документооборот, услуги по вывозу мусора, кейтерингу, обеспечению электро- и водоснабжением и др.*)
- сформировать комиссию для разработки и реализации пилотного проекта по устойчивым закупочным стратегиям;
- совершенствовать законодательную и регуляторную базу в области экологической маркировки и экологических стандартов, а также повышать уровень компетенций и знаний по экологической маркировке;
- в Законе «О государственных закупках» предусмотреть принцип «устойчивых закупок», раскрыв и закрепив само понятие «устойчивые закупки». Это даст возможность организаторам закупок указывать в конкурсных документах дополнительные требования «устойчивых закупок» к потенциальным поставщикам, а также к поставляемым товарам, выполняемым работам и оказываемым услугам.
- сформировать положения о «зеленых» экологических критериях к ТРУ, соответствие которым влечет определенные преференциальные возможности, такие как:
 - условные скидки для поставщиков таких ТРУ;
 - приоритет при определении победителя;
 - заключение долгосрочного контракта или оффсетного соглашения.